

REPUBBLICA ITALIANA
Consiglio di Stato Sezione Prima
Adunanza di Sezione del 13 giugno 2012
NUMERO AFFARE 04849/2012

OGGETTO: Ministero dell'interno- Gabinetto del ministro.
articolo 1, comma 2, l.1228/1954 come modificato dalla l. 94/2009- iscrizione anagrafica-
legittimità della richiesta di certificati di abitabilità dell'immobile e/o di idoneità alloggiativa -effetti
di un eventuale accertamento dell'insussistenza dei medesimi;

LA SEZIONE

Vista la nota di trasmissione della relazione prot. n. 17092/1-UFF.V-AFFARI TERRITORIALI in
data 18/05/2012 con la quale il Ministero dell'interno - Gabinetto del ministro ha chiesto il parere
del Consiglio di Stato sull' affare consultivo in oggetto;

Esaminati gli atti e udito il relatore, consigliere Giancarlo Montedoro;

Premesso:

Con la relazione citata in premessa il Ministero dell'interno chiede quale sia l'interpretazione da
dare all'articolo 1 , comma 2 , della legge n. 1228 del 1954, come modificato dalla legge n. 94 del
2009, che prevede che, in sede d'iscrizione anagrafica, i competenti uffici comunali possano
verificare le condizioni igienico-sanitarie dell'immobile ai sensi delle vigenti norme sanitarie.

La normativa – espone il Ministero – ha suscitato dubbi da parte di alcuni sindaci ed ufficiali di
anagrafe, che vanno dalla possibilità di chiedere , ai cittadini che fanno istanza di iscrizione
anagrafica, la documentazione attestante l'abitabilità dell'immobile e/o quella relativa all'idoneità
alloggiativa, ovvero la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà nella quale sia attestata la
sussistenza delle condizioni igienico-sanitarie dell'immobile, eventualmente limitando in tutto od in
parte tali richieste con riferimento ai soli cittadini dell'UE o stranieri, fino all'ipotesi di prevedere il
rigetto dell'istanza in caso di accertata inesistenza dei citati requisiti (estranea essendo la funzione
dell'anagrafe rispetto a quella della verifica igienico sanitaria degli immobili).

Considerato:

La Sezione rileva quanto segue.

La disciplina di settore (legge n. 1228 del 1954 e d.p.r. n. 223 del 1989) prevede che l'iscrizione
all'anagrafe o nei registri della popolazione residente costituisce un diritto ed un dovere di ogni
cittadino italiano e straniero regolarmente soggiornante sul territorio nazionale.

L'anagrafe registra coloro che hanno fissato nel comune la propria residenza, nonché coloro che, in
quanto senza fissa dimora, hanno stabilito nel comune il proprio domicilio (articolo 1, comma 3,
legge n. 1228 del 1954).

A ciò si correla la funzione dei registri anagrafici, che è quella di rilevare sia sotto in profilo
individuale che familiare le posizioni dei cittadini presenti sul territorio.

La previsione di legge introduce una facoltà per i competenti uffici comunali e non un obbligo in
quanto la disposizione citata recita : “possono”.

Tale facoltà va legata all'esigenza di controlli reali ed effettivi - non meramente cartacei - sulla
situazione di agibilità ed abitabilità degli immobili (esigenza sempre presente ma) innescabile
anche all'atto di trasferimento della residenza anagrafica.

Ne deriva che – in linea di massima – non è necessario appesantire ed aggravare i procedimenti amministrativi con nuove produzioni documentali e che comunque, ove lo si ritenga necessario, si dovrà fare ricorso, opportunamente, alle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà attestanti le situazioni igienico sanitarie dell'immobile.

Naturalmente ciò non escluderà mai il potere-dovere di controllo effettivo della situazione da parte degli uffici competenti (aziende sanitarie locali ed uffici della Polizia municipale).

Non deve ritenersi consentito, perché violerebbe il principio di uguaglianza di cui all'articolo 3 Cost., limitare i controlli agli stranieri ed agli extracomunitari, pur potendosi ipotizzare che le amministrazioni, senza alcun riguardo alla cittadinanza italiana o straniera, costruiscano dei criteri generali sulla base dei quali attivare i controlli (esistenza di situazioni sociali di rischio; notorio degrado di alcuni quartieri ecc.).

In ultimo si ritiene che tale facoltà non determina un vero e proprio sub .procedimento necessario del procedimento di trasferimento della residenza anagrafica sicché la mancanza dei requisiti igienico sanitari non preclude, in linea di principio, la fissazione della residenza anagrafica nel luogo idoneo.

Il cambio di residenza infatti si denuncia solo dopo il verificarsi del mutamento della situazione di fatto da accertare (ai sensi degli artt. 4 e 5 della legge n. 1228 del 1954) ossia dopo il trasferimento di residenza sicché l'avvenuto cambio di residenza in immobile che sia (ma tale non risulti) idoneo dal punto di vista igienico sanitario non preclude astrattamente l'iscrizione all'anagrafe.

In questo quadro va ricordato che va sempre valutata con estrema prudenza l'ipotesi del rigetto della domanda di iscrizione anagrafica, essendo produttiva di danni risarcibili (Cass. Sez. III 6 agosto 2004 n.15199).

Naturalmente l'Amministrazione dovrà attivare i dovuti provvedimenti di risanamento e di sgombero degli immobili che risultino dai controlli come non rispondenti alla normativa eppure abitati .

P.Q.M.

Esprime parere nel senso di cui in parte motiva.

L'ESTENSORE IL PRESIDENTE

Giancarlo Montedoro Giuseppe Barbagallo

IL SEGRETARIO

Gabriella Allegrini